

Протокол
конференции контрольно-счетных органов Архангельской области
г.Архангельск 23-24 декабря 2013 года

Председательствовал:
Дементьев А.А. – председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области

- Присутствовали
- | | |
|--|---|
| от Контрольно-счетной палаты
Архангельской области - | Спицына Вера Николаевна – заместитель
председателя;
Качанова Любовь Николаевна – аудитор;
Широкая Елена Сергеевна – главный
инспектор;
Федотова Светлана Ивановна – главный
инспектор;
Дрочкова Наталья Васильевна – главный
инспектор;
Калинин Сергей Федорович – главный
инспектор;
Чиркова Лариса Борисовна – главный
инспектор;
Гордич Лилия Андреевна – ведущий
инспектор;
Травкина Ольга Юрьевна – ведущий
инспектор;
Кузнецова Яна Викторовна – ведущий
инспектор;
Пономарева Ирина Александровна – ведущий
инспектор,
Коротаева Людмила Александровна – ведущий
инспектор;
Расторгуева Анна Игоревна – ведущий
инспектор; |
| от Ревизионной комиссии МО
"Верхнетоемский муниципальный район" | Борисова Ирина Васильевна – исполняющая
обязанности председателя (аудитор); |
| от Контрольно-счетной комиссии МО
"Вилегодский муниципальный район" - | Губкина Нина Николаевна – председатель;
Смирнова Валентина Геннадьевна – инспектор; |
| от Контрольного органа Муниципального
Собрания МО "Виноградовский
муниципальный район" - | Коршунова Светлана Анатольевна – главный
специалист; |
| от Контрольно-счетной комиссии МО
"Каргопольский муниципальный район" - | Шевелева Вера Александровна – председатель; |
| от Контрольно-ревизионной комиссии МО
"Красноборский муниципальный район" - | Сурнина Татьяна Сергеевна – председатель; |

- | | |
|--|--|
| от Контрольно-счетной комиссии МО "Ленский муниципальный район" - | Королькова Антонина Владимировна – заместитель председателя; |
| от Контрольно-счетного органа МО "Лешуконский муниципальный район" - | Мякушина Ольга Ивановна – председатель; |
| от Ревизионной комиссии МО "Мезенский муниципальный район" - | Володченко Ирина Леонидовна – председатель; |
| от Контрольно-счетной палаты МО "Няндомский муниципальный район" - | Белова Татьяна Витальевна – председатель; |
| от Контрольно-счетной палаты МО "Онежский муниципальный район" - | Макаров Михаил Андреевич – председатель;
Чумакова Галина Петровна – аудитор; |
| от Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района - | Амбросимова Елена Павловна – председатель; |
| от Контрольно-счетной комиссии МО "Плесецкий муниципальный район"- | Сметанина Надежда Леонидовна – председатель;
Коншина Ирина Владимировна – инспектор; |
| от Контрольно-счётной палаты МО "Приморский муниципальный район" - | Рябуха Наталья Сергеевна – председатель; |
| от Контрольно-ревизионной комиссии МО "Устьянский муниципальный район" - | Едемская Людмила Григорьевна – председатель; |
| от Контрольно-счетной палаты МО "Холмогорский муниципальный район" - | Третьяков Сергей Юрьевич – председатель;
Казакова Дарья Владимировна – инспектор;
Негодяева Елена Юрьевна – ведущий специалист; |
| от Ревизионной комиссии Собрания депутатов МО "Шенкурский муниципальный район" - | Новикова Светлана Васильевна – консультант;
Бурцева Елена Юрьевна – главный специалист; |
| от Контрольно-счетной палаты МО "Город Архангельск" - | Сысоева Нина Александровна – заместитель председателя;
Знатных Анна Юрьевна – главный инспектор;
Коржавина Татьяна Евгеньевна – главный инспектор;
Сафонова Ольга Владимировна – главный инспектор; |
| от Контрольно-счетной палаты МО "Котлас" - | Могилевский Владимир Андреевич – председатель; |
| от Ревизионной комиссии МО "Город Новодвинск" - | Русаков Андрей Юрьевич – председатель; |

от Контрольно-счетной палаты МО "Город Синцова Ольга Александровна – председатель;
Коряжма" -

от Контрольно-счетной комиссии МО Плотникова Ольга Геннадьевна –
"Мирный" - председатель;
Кравченко Светлана Ивановна – инспектор.

Программа
конференции контрольно-счетных органов
Архангельской области

23 декабря 2013 года

1. Регистрация участников конференции
2. Открытие конференции - Дементьев Александр Александрович, председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области;
3. Реализация программно-целевого метода бюджетного планирования: проблемы и перспективы – Усачева Елена Юрьевна, министр финансов Архангельской области;
5. Задачи контрольно-счетных органов в рамках изменения бюджетного законодательства (планирование, осуществление контрольных функций, взаимосвязь и различия внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля) - Спицына Вера Николаевна, заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области;
6. О совершенствовании правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов - Андреечев Игорь Сергеевич, директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;
7. О реализации Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - Кузьменко Михаил Николаевич, начальник отдела регистра муниципальных правовых актов и правового обеспечения местного самоуправления правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.
8. Продолжение конференции в форме «круглых столов»:
 - Обобщение основных нарушений, выявляемых при проведении проверок в муниципальных образованиях. Резервы муниципальных бюджетов. Обоснованность формирования расходных обязательств и муниципального реестра расходных обязательств. - Спицына Вера Николаевна, заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области;
 - Особенности проверок использования средств, выделенных на подготовку объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период. - Пономарева Ирина Александровна, ведущий инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области;
 - Вопросы обоснованности включения инвестиционной составляющей в состав тарифа на жилищно-коммунальные услуги. - Качанова Любовь Николаевна,

аудитор контрольно-счетной палаты Архангельской области;

Возникающие вопросы по деятельности контрольно-счетных органов, в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях (ФЗ от 23.07.2013 № 252-ФЗ). Обзор судебной практики по отмене представлений (предписаний) контрольно-счетных органов. - Чиркова Лариса Борисовна, главный инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области;

Типичные нарушения, выявляемые в ходе контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Город Архангельск». - Сысоева Нина Александровна, заместитель председателя контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Город Архангельск».

24 декабря 2013 года

1. Продолжение конференции в форме «круглых столов»:

Типичные нарушения, выявляемые экспертно-аналитическими мероприятиями. - Калинин Сергей Федорович, главный инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области;

Обзор взаимодействия контрольно-счетных органов с прокуратурой. - Митянина Татьяна Александровна, начальник отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Архангельской области;

Итоги проведения совместной (параллельной) проверки с КСО Архангельской области по расходованию средств областного бюджета на реализацию полномочий субъекта РФ в области основных общеобразовательных программ, в том числе на коммунальные нужды. - Федотова Светлана Ивановна, главный инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области;

Эффективность расходования средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. - Дрочкова Наталья Васильевна, главный инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области

Правовые определения и понятия групп нарушений: нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств, неправомерное (необоснованное, незаконное) расходование бюджетных средств. - Расторгуева Анна Игоревна, ведущий инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области;

О форменной одежде сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. - Расторгуева Анна Игоревна, ведущий инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области.

2. Подведение итогов конференции - Дементьев Александр Александрович, председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области

Во вступительной речи Дементьев А.А. рассказал об участии с 18 по 20 декабря 2013 года в совещании с участием Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-

счетных органов субъектов Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов, проводимом в городе Москве.

18 декабря 2013 года в Счетной палате Российской Федерации прошла рабочая встреча Председателя высшего органа финансового контроля России с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации - членами Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации. В ходе этого мероприятия обсуждались основные направления дальнейшего развития взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами в свете требований нового Федерального закона о Счетной палате Российской Федерации. Особое внимание было уделено вопросам управления региональными финансами, контроля и перехода к программному бюджету, формирования единой методологии внешнего финансового контроля и взаимодействия с правоохранительными органами.

19 декабря 2013 года в Президент-Отеле состоялось совещание контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова, который в своем выступлении обратил особое внимание на повышение эффективности деятельности контрольных и надзорных органов.

С докладами на совещании выступили Президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н.Шохин, Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Э.Буксман, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голикова, помощник Президента Российской Федерации - начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации К.А.Чуйченко.

В своем выступлении Т.А.Голикова отметила, что объектами особого внимания контрольно-счетных органов должны стать вопросы:

разработки критериев и методик оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов;

ресурсного обеспечения крупномасштабных региональных проектов и программ, а также создания целостной системы управления государственными программами, их аудита и контроля;

контроль за реализацией «майских» указов Президента РФ, закрепляющих основные направления развития России;

реализации вступающего в силу с 1 января 2014 года Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности.

На следующий день в конференц-зале Счетной палаты под председательством Т.А.Голиковой было проведено совещание с руководителями контрольно-счетных органов по вопросам совершенствования контроля за эффективностью расходования бюджетных средств.

Открывая совещание, Председатель Счетной палаты России подчеркнула, что встреча проходит в условиях, когда Счетная палата начала свою работу в новом законодательном поле.

Вступивший в силу с 1 октября 2013 года Федеральный закон о Счетной палате Российской Федерации существенно расширил ее полномочия, в том числе закрепил стратегический аудит как вид контрольной и экспертно-аналитической деятельности, призванный оценить стратегические риски, связанные с текущим использованием национальных ресурсов, с точки зрения соответствия этих расходов долгосрочным интересам общественного развития.

Принимая это во внимание, Счетная палата утвердила новую Стратегию своей деятельности до 2019 года, которая станет основой для формирования приоритетов

деятельности Счетной палаты, концепций работы по направлениям деятельности и подготовки годовых планов ее работы.

Глава контрольного ведомства обратила особое внимание, что сегодня во главу угла ставятся задачи развития сильного и финансово обеспеченного местного самоуправления. Именно поэтому одним из приоритетов работы Счетной палаты становится установление более тесной связи с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами. Т.А.Голикова выразила уверенность, что переход на новый уровень взаимодействия будет способствовать повышению эффективности внешнего финансового контроля на всей территории страны.

С докладами на совещании выступили первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Э.Буксман, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухин, руководитель Федерального казначейства Р.Е.Артюхин, заместитель руководителя Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Э.А.Исаев, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации В.С.Катренко, Ю.В.Росляк, С.И.Штогрин, председатель Счетной палаты Ульяновской области, председатель Научно-методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации И.И.Егоров, председатель Контрольно-счетной палаты Волгоградской области, председатель Комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации по муниципальному контролю И.А.Дьяченко.

О реализации программно-целевого метода бюджетного планирования, возникающих с этим проблемах, и перспективах развития, рассказала Усчева Е.Ю. Подробно остановилась на вопросах формирования и реализации государственных (муниципальных) программ, наглядно продемонстрировав их в презентации. Кроме того, обозначила ситуацию по формированию областного бюджета на 2014 год, утверждению и предполагаемому исполнению.

Андреечев И.С. в своем выступлении затронул проблему правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов, остановился на вопросах понятия ущерба, применяемого в законодательстве.

Отметил, что стало хорошей традицией встречаться с контрольно-счетными органами ежегодно в декабре месяце. Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области всегда открыт для совместной работы, тесного сотрудничества.

На сегодняшний день все имеющиеся нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность контрольно-счетных органов, не могут урегулировать весь комплекс вопросов, возникающих при исполнении полномочий.

Игорь Сергеевич подробно разъяснил вопросы правового регулирования оплаты труда сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Кузьменко М.Н. в своей презентации представил изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Спицына В.Н. в своем выступлении отметила, что за 2 года работы контрольно-счетных органов в новом качестве накоплен достаточно большой опыт. Поговорила о тех проблемах, которые существуют на сегодняшний день у контрольно-счетных органов, а именно новации, вошедшие в Бюджетный кодекс РФ, не оправдали наших ожиданий, кроме того Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» так и не претерпел никаких изменений. Вера Николаевна на примере областной контрольно-счетной палаты рассказала, как построить эффективную экспертно-аналитическую и контрольную работу. Пояснила задачи контрольно-счетных органов в рамках изменения бюджетного законодательства, подробно остановилась на вопросах резервов муниципальных бюджетов, обоснованности формирования расходных обязательств и муниципального реестра расходных обязательств.

Особенности проверок использования средств, выделенных на подготовку объектов жилищно-коммунального комплекса к работе в осенне-зимний период, и типичные нарушения, выявляемые при проведении таких проверок, обозначила Пономарева И.А. Обратила внимание сотрудников контрольно-счетных органов на вопросы учета муниципального имущества и ведение реестра муниципального имущества.

Качанова Л.Н. в своем докладе обозначила вопросы обоснованности включения инвестиционной составляющей в состав тарифа на жилищно-коммунальные услуги. В презентации продемонстрировала состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса, установленное в ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных районах.

Чиркова Л.Б. в своем выступлении отметила скудную судебную практику контрольно-счетных органов, особенно по отмене представлений (предписаний). Рассказала алгоритм действий контрольно-счетного органа при обжаловании их в судах.

О типичных нарушениях, выявляемых в ходе контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Город Архангельск», рассказала Сысоева Н.А.

Калинин С.Ф. в своем докладе подробно рассказал, как провести экспертизу проекта бюджета, пояснил процедуру оформления результатов экспертно-аналитического мероприятия.

Федотова С.И. подвела итоги проведения совместной (параллельной) проверки с КСО Архангельской области по расходованию средств областного бюджета на реализацию полномочий субъекта РФ в области основных общеобразовательных программ, в том числе на коммунальные нужды. Обратила внимание на формирование муниципального задания, субсидии на иные цели.

Митянина Т.А. в своем выступлении привела обзор взаимодействия контрольно-счетных органов и органов прокуратуры области. Отметила, как строятся взаимоотношения и обмен информацией (в рамках соглашений). Кроме того, отметила, что приказ Генерального прокурора РФ № 195 2007 года прямо предписывает органам прокуратуры наладить взаимодействие с контрольно-счетными органами. Однако эффективность этой работы не удовлетворительна. Татьяна Александровна привела анализ взаимодействия в цифрах. Далее обратила внимание на высокую эффективность совместных проверок, результаты которых своевременно и в полном объеме реализуются.

Эффективность расходования средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в своем выступлении отразила

Дрочкова Н.В. В презентации по теме доклада проиллюстрировала состояние строительных объектов, аварийного и ветхого жилья.

Расторгуева А.И. пояснила, что как трактует бюджетное законодательство нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств и неправомерное (необоснованное, незаконное) расходование бюджетных средств. Привела примеры судебной практики.

По просьбе контрольно-счетной палаты города Сочи на конференции был рассмотрен вопрос о форменной одежде для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов и таблицах соответствия знаков различия форменной одежды сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» допускает принятие субъектами Российской Федерации и муниципальных образований нормативных актов, регламентирующих правила введения и ношения форменной одежды и знаков различия на форменной одежде для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В качестве основы для указанного образца форменной одежды была предложена форма сотрудников Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Челябинской области. Президиум муниципальных контрольно-счетных органов одобрил Типовое описание форменной одежды сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований и таблицу соответствия.

Дементьев А.А. подвел итоги конференции и огласил решение, принятое участниками конференции, в ходе её проведения:

1. Изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях обуславливают необходимость совершенствования деятельности органов муниципального финансового контроля и внесения изменений в правовые документы, регламентирующие деятельность КСО.

2. Контрольно-счетной палате Архангельской области

- в 1 квартале 2014 года организовать и провести рабочую встречу с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области по разработанным автоматизированным информационным системам, направленным на реализацию полномочий и контроля по вопросам, определенным Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- в 1 квартале 2014 года на Совете глав администраций муниципальных образований Архангельской области совместно с Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области доложить о состоянии дел внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в части нарушений бюджетного законодательства, финансовых злоупотреблений и их юридические последствия;

- в 1 квартале 2014 года совместно с контрольно-счетной палатой МО «Город Архангельск» подготовить совместное письмо о реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических материалов контрольно-счетных органов в прокуратуру Архангельской области.

3. Президиуму совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области

- необходимо рассмотреть вопрос об обучении специалистов контрольно-счетных органов, централизованно формировать систему профессиональной переподготовки и повышения квалификации;

- оказывать информационно-методическую помощь муниципальным контрольно-счетным органам.

4. Контрольно-счетным органам муниципальных образований Архангельской области:

- обратить внимание на необходимость перехода от контроля в узком смысле слова к государственному аудиту, в том числе аудиту эффективности бюджетных расходов;

- максимальное внимание при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обращать на вопросы контроля за закупками;

- уделить особое внимание бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, включить в план работы на 2014 год проверку эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- предусмотреть в планах работы на 2014 год контрольные (экспертно-аналитические) мероприятия по контролю за реализацией указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602 и 606;

- продолжить практику совместных и параллельных мероприятий;

- обратить особое внимание на выполнение всех полномочий, принять к сведению информацию, изложенную в докладах и выступлениях участников конференции;

- при формировании планов работы на 2014 год учесть информацию заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области Спицыной В.Н.;

- принять к сведению предложение Президиума Союза МКСО о форменной одежде сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации.

5. Провести очередную конференцию в 2014 году. Президиуму совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области определить место и сроки её проведения.

Протокол конференции подготовила ведущий инспектор аппарата контрольно-счетной палаты Архангельской области Расторгуева А.И.